***Козлова Оксана Владимировна***

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ**

**РАБОТА**

***Планирование и исполнение доходов***

***местного бюджета на примере***

***муниципального образования***

***Омутнинское городское поселение***

***Омутнинского района Кировской области***

**Оглавление**

С.

Введение …………………………………………………………............. 4

1. Теоретические, организационные и правовые основы

планирования и исполнения доходов местного

бюджета …………………........................................................... 7

* 1. Социально-экономическое значение и функции местных

бюджетов ……………………………………………………… 7

* 1. Понятие, состав и бюджетная классификация доходов

местного бюджета ……………………………………………. 11

* 1. Организационно-правовые основы планирования и

исполнения доходов местного бюджета ……………………. 16

1. Характеристика муниципального образования Омутнинское

городское поселение Омутнинского района Кировской

области ……………………………………………………………. 23

* 1. Общая характеристика муниципального образования

Омутнинское городское поселение Омутнинского района

Кировской области …………………………………………… 23

* 1. Социально-экономическая характеристика муниципального

образования Омутнинское городское поселение

Омутнинского района Кировской области ………………... 30

1. Планирование и исполнение доходов местного бюджета на

примере бюджета муниципального образования

Омутнинское городское поселение Омутнинского района

Кировской области ……………………………………………… 36

* 1. Анализ состава и структуры доходов муниципального

образования Омутнинское городское поселение

Омутнинского района Кировской области ………………… 36

* 1. Анализ планирование и исполнение доходной части

бюджета муниципального образования Омутнинское

городское поселение Омутнинского района

Кировской области за 2013 – 2015 годы………………. …. 43

* 1. Прогноз доходов бюджета Омутнинского городского

поселения на 2017 – 2019 годы …………………………….. 58

* 1. Проблемы планирования и исполнения доходной части

бюджета муниципального образования Омутнинское

городское поселение Омутнинского района

Кировской области и пути их решения …………………… 64

Заключение ……………………………………………………………... 74

Список использованной литературы ………………………………… 77

Приложения ……………………………………………………………. 81

**Введение**

Доходы местного бюджета – это денежные средства, поступающие в соответствии с законодательством Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе в местный бюджет [17].

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Местный бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Наличие бюджета укрепляет экономическую самостоятельность органов местного самоуправления. Образующей частью местного бюджета являются доходы.

Главная роль доходов местного бюджета - создание финансовой базы муниципального образования. Только при формировании хорошей доходной части бюджета муниципального образования, полного сосредоточения в ней денежных ресурсов дает возможность муниципалитету в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие. Только бюджет с хорошими доходами позволяет органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие муниципального образования [19].

Следовательно, одним из основополагающих принципов организации местного самоуправления является принцип его финансовой самостоятельности. Соблюдение данного принципа невозможно без наличия в местных бюджетах достаточного уровня доходов. Таким образом, в сложившихся условиях возрастания роли доходов, в том числе их повышения в муниципальных образованиях на экономику и качество жизни населения, тема выпускной квалификационной работы «Планирование и исполнение доходов местного бюджета на примере муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области» является одной из наиболее актуальных тем.

Целью работы является: изучение планирования и исполнения доходов местного бюджета на примере бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1. изучить законодательные и нормативные основы планирования и исполнения доходов бюджетов муниципальных образований;

2. дать социально-экономическую характеристику муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области;

3. проанализировать состав, структуру, планирование и исполнение доходов муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области за 2013 – 2015 годы;

4. изучить порядок планирования доходов муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области;

5. сделать выводы и предложения по решению проблем планирования и исполнения доходов бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области.

Объектом исследования является муниципальное образование Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области. Предметом исследования являются доходы бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области.

Исследование проводилось за период с 2013 по 2015 годы.

При написании работы были использованы следующие методы: общенаучный, монографический, экономико-статистический, экономико-математический. Информационной основой послужили законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и органов местного самоуправления, отчетность Администрации Омутнинского городского поселения, периодические издания, экономическая литература, выдержки статей из Интернета (сайты информационных агентств, Интернет-словари, сайты государственных органов РФ).

1. **Теоретические, организационные и правовые основы планирования и исполнения доходов местного бюджета**
   1. **Социально-экономическое значение и функции местных бюджетов**

Бюджет — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [17].

В зависимости от субъекта Российской Федерации, для которого составляется бюджет, различают три ступени бюджет:

- федеральный бюджет – это форма образования и расходования бюджетных средств, предназначенных для выполнения основных функций и задач, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации;

- региональный бюджет (бюджет субъекта РФ) предназначен для выполнения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации;

- местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования бюджетных средств, предназначенных для выполнения основных функций, отнесенных к предметам ведения муниципального образования.

Каждый вышеуказанный бюджет позволяет финансировать расходы соответствующего уровня. При этом вышестоящий бюджет является своеобразным гарантов финансирования минимума расходов нижестоящих бюджетов [20].

Следовательно, каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет - бюджет муниципального образования (местный бюджет) и является формой образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год. Согласно главе 3 раздела 1 части второй Бюджетного кодекса Российской Федерации в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий. Бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Местный бюджет для деятельности муниципальных органов имеет очень большое значение. Муниципальные услуги в части своей предоставляются на возмездной основе (население их непосредственно оплачивает), но значительную долю социальных благ члены территориальных сообществ получают от органов местного самоуправления бесплатно. Иными словами, решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения прямым образом зависит от наполняемости местного бюджета. Вот почему бюджет заключает в себе главный нерв всей деятельности органов местного самоуправления. Все, что связано с местным бюджетом, в значительной мере регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации [25].

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации местный бюджет в своих основных частях состоит из доходов и расходов. Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Доходы бюджета - это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления [1].

Местный бюджет — это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, его экономическая сущность проявляется в его назначении. Местный бюджет выполняет следующие функции:

- распределительная функция – проявляется через формирование и использование денежных средств бюджета;

- перераспределительная функция – происходит на стадии формирования доходов бюджета и использовании бюджетных средств, их распределение;

- регулирующая функция – проявляется через налоговые доходы и расходы бюджетов (стимул к выделению и получению средств из вышестоящих бюджетов);

- социальная функция – проявляется в непосредственной поддержке членов общества и в первую очередь в поддержке наименее защищенных слоев населения, учреждений образования, культуры и ЖКХ;

- функция планирования – определение целей и задач реализации бюджетной политики, определение потребности денежных средств в целях финансового обеспечения, разработка оптимальных путей развития бюджета, разработка конкретных мероприятий по обеспечению исполнения бюджета на очередной финансовый год;

- функция организации – определение порядка организации бюджетного процесса, выбор кредитных организаций, разграничение полномочий местного самоуправления, определение структуры контрольных органов;

- контрольная функция – контроль за правильным и своевременным перечислением доходов в бюджеты, контроль за целевым и экономным использованием бюджетных средств [29].

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач — в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Эти средства проходят через систему местных бюджетов, включающих городские, районные, поселковые и сельские бюджеты. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов. В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов, доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ обеспечивают муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Минимально необходимые расходы местных бюджетов устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности [19].

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета подлежат официальному опубликованию для ознакомления населения.

* 1. **Понятие, состав и бюджетная классификация доходов местного бюджета**

Доходы местного бюджета – это поступающие в местный бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом, источниками финансирования дефицита бюджета [17].

Единая классификация доходов бюджетов всех уровней не является исключением для местных бюджетов. К доходам местного бюджета относятся собственные доходы и безвозмездные поступления. Собственными доходами бюджетов являются налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые доходы бюджетов поселений представлены налоговыми поступлениями от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами поселений в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц;

- единый сельскохозяйственный налог;

- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов по нормативам отчислений, установленных органами государственной власти субъектов РФ.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных районов:

- земельный налог, взимаемый на межселенных территориях;

- налог на имущество физических лиц, взимаемый на межселенных территориях.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц, взимаемый на межселенных территориях;

- единый налог на вменный доход для отдельных видов деятельности;

- единый сельскохозяйственный налог, взимаемый на межселенных территориях;

- государственная пошлина, подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершению юридически значимых действий или выдачи документов.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих местных доходов:

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц;

- единый налог на вменный доход для отдельных видов деятельности;

- единый сельскохозяйственный налог;

- государственная пошлина;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями;

- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов.

Муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы по местным налогам в пределах прав, предоставленных представительному органу муниципального образования [24].

К безвозмездным поступления можно отнести межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. К ним относятся дотации, субсидии и субвенции.

Дотация – это межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и условий их использования. Сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов не достаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня.

Субсидия – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов. Основные свойства субсидии:

- безвозмездная передача средств (возможен возврат средств);

- целевой характер;

- софинансирование (на условиях долевого финансирования).

Субвенция – это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов [18].

Законодательство устанавливает единую для всех уровней бюджетов классификацию доходов и расходов. Такая классификация обусловлена принципом единства бюджетной системы РФ. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ «Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ».

Требование единства классификации сочетается с определенными правами законодательных органов субъектов РФ и ОМС: они вправе производить дальнейшую детализацию объектов бюджетной классификации, не нарушая общих принципов ее построения и единства.

Доходы местного бюджета имеют свои коды классификации доходов. Код классификации доходов состоит из: администратора, вида доходов (группа, подгруппа, статья, подстатья, элемент), программы (подпрограмма), ЭКД (экономическая классификация доходов) [5].

1. Администратор состоит из трех знаков и определяет код администратора поступлений.

2. Вид доходов инкапсулирует в себе:

- группу - один знак;

- подгруппу - два знака (1 - налоги, 2 - безвозмездные поступления, 3 - доходы от предпринимательской деятельности);

- статью - два знака;

- подстатью - три знака;

- элемент - два знака (определяет вид бюджета). Коды элементов: 01 - федеральный бюджет, 02 - бюджет субъекта Российской Федерации, 03 - местный бюджет, 04 - бюджет городского округа, 05 - бюджет муниципального района, 06 - бюджет Пенсионного фонда РФ, 07 - бюджет Фонда социального страхования РФ, 08 - бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, 09 - бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования, 10 - бюджет поселения.

3. Конкретизирует код дохода экономическая классификация дохода (четыре значения вида, три значения подвида). При заполнении расчетного документа в знаках 14-17: 1000 - уплата налога (сбора); 2000 - уплата пеней и процентов; 2100 – пени по взносам; 2200 – проценты по взносам; 3000 - уплата штрафов [5]. Вид структуры кода классификации доходов бюджета представлен в приложении А.

**1.3 Организационно-правовые основы планирования и исполнения доходов местного бюджета**

Планирование доходов местного бюджета предполагает определение параметров поступающих в бюджет собственных доходов на очередной финансовый год по видам платежей. Определение возможных поступлений доходов связано с изучением факторов, которые влияют на каждый платеж.

Первая группа факторов – экономические и социально-политические факторы. На основе изменения этих факторов определяются важнейшие экономические показатели, от которых зависит размер налоговых и неналоговых платежей. Эти показатели фиксируются в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год.

Вторая группа факторов – это факторы, которые учитываются при определении конкретных видов доходов. Они связаны с изменение порядка взимания отдельных платежей, в первую очередь налогов, а также с изменением всей налоговой системы РФ. Факторы:

- данные экономического анализа исполнения доходов бюджета в прошлом и текущем году и выявление тенденций развития доходов в целом и по каждому источнику;

- совершенствование налоговой системы и определение основных направлений изменения налогового законодательства на следующий год по отдельным видам платежей. При этом учитывается возможное изменение состава налогоплательщиков, количество объектов обложения, размеры налоговой базы, ставок и льгот по налогам;

- изменение системы налогового администрирования, на основе которого определяется уровень собираемости налогов в очередном году.

Исходя из этого, определяются контингенты поступлений налоговых и неналоговых платежей. Эти расчеты осуществляет местные финансовые органы.

Местное самоуправление, на основе обобщенных сведений о текущих поступлениях доходов, определяет ожидаемое исполнение местного бюджета на текущий год. На основе этих показателей рассчитывается общая сумма доходов местного бюджета и консолидированного бюджета в целом. Основной метод, который применяется, - экстраполяция сложившихся тенденций развития доходов с учетом возможного повышения собираемости налогов и изменения порядка определения налоговой базы и ставок налога на очередной год. Одновременно с этим определяются поступления по каждому виду налоговых и неналоговых платежей (см. приложение Б). Расчеты налоговых поступлений основаны на планировании налоговой базы, средних ставок налогов и коэффициентов собираемости.

По каждому налогу имеется собственная методика планирования, которая отличается особенностями определения налоговой базы. На практике используются два способа расчета налоговой базы:

- первый - прямое определение отдельных показателей, которые составляют налоговую базу. Такой способ применяется в случае, если налоговая база состоит из небольшого количества элементов. В частности, таким образом, определяется налоговая база по НДФЛ, налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог. При расчете налоговой базы определяется плановый объем налогооблагаемой базы, налоговых льгот и учитывается средняя ставка налога.

- второй способ – аналитический. Он связан с экстраполяцией тенденций развития налоговой базы, которая определяется методами статистического или математического программирования и экономико-математических моделей. Таким способом определяется налоговая база НДС, налог на прибыль и акцизам.

При расчете налоговой базы определяется средняя ставка налога на очередной год. Если по налогу используется несколько ставок, то средняя ставка рассчитывается по текущему году как отношения ожидаемых поступлений к налоговой базе, умноженное на 100.

При планировании учитывается коэффициент собираемости налогов. При этом определяется возможное повышение собираемости налогов в следующем финансовом году.

Дальше рассчитывается сумма поступлений налога на следующий год:

H = HБ \* СрСт \* Кс, где НБ – налоговая база; СрСт – средняя ставка; Кс – коэффициент собираемости.

Неналоговые доходы также планируются на основе данных, которые представляют поступления этих средств. Сумма поступлений определяется, исходя из темпов внесения этих доходов в предшествующем году, возможного исполнения этих доходов в текущем году и изменения поступления этих средств в следующем году.

На основе всех этих данных составляется проект местного бюджета по доходам с разбивкой доходов по разделам и статьям бюджетной классификации, после принятия ОМС приводится к исполнению [24].

Исполнение местного бюджета производится в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и статей 65 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».   
Исполнение местного бюджета означает обеспечение поступления доходов и финансирование расходов в пределах местного бюджета. В исполнении бюджета участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица - плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств.   
Непосредственное исполнение местного бюджета возлагается на финансовый орган муниципального образования [1].

Исполнение бюджета по доходам подразумевает мобилизацию налогов, сборов, других платежей и распределение их по уровням бюджетной системы в соответствии с существующим законодательством.   
Исполнение местных бюджетов по доходам происходит в несколько этапов.   
Первым этапом является перечисление и зачисление доходов на единый счет местного бюджета. Следует иметь в виду, что доходы считаются перечисленными в бюджет с момента списания денежных средств со счета плательщика в банке или иной кредитной организации. Денежные средства считаются зачисленными в доход бюджета с момента совершения Центральным банком РФ или иной кредитной организацией, в которой открыт счет по учету доходов бюджета, операции по зачислению денежных средств на счет казначейства.

Территориальные учреждения Центрального банка РФ обязаны принять платежные документы к исполнению независимо от состояния расчетного счета плательщика и корреспондентского счета самого банка. Банки обязаны соблюдать сроки списания средств с лицевых счетов плательщиков. Сроки прохождения платежа от плательщика до получателя находятся под контролем органов казначейства. В функции казначейства входит учет всех поступающих сумм по видам налогов и платежей. По каждому платежному документу учитывается вид и сумма налога.

На втором этапе распределяются в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующие доходы. Распределение и перечень регулирующих доходов строго регламентированы законом о бюджете на соответствующий год. Распределение доходов представляет собой непрерывный процесс, в результате которого ежедневно определяются суммы, подлежащие перечислению в местный бюджет.

Распределение осуществляется путем направления органом казначейства соответствующему банку платежного поручения и списания банком средств в пределах остатка по лицевому счету.   
Государство в лице соответствующих органов возвращает излишне уплаченные в бюджет суммы доходов. В соответствии со статьей 78 Налогового кодекса сумма излишне уплаченного налога подлежит зачету в счет предстоящих платежей налогоплательщика, погашения недоимки или возврату налогоплательщику по его письменному заявлению. Возврат сумм налога осуществляется за счет средств бюджета, в который произошла переплата. Казначейство обязано исполнить заключение налогового органа и оформить в установленном порядке платежное поручение на возврат или зачет налога. Операции по возврату или зачету налогов юридическим лицам осуществляются в порядке безналичных расчетов [2].

Если в процессе исполнения местного бюджета происходит снижение объема поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетом финансированию расходов не более чем на 10% годовых назначений, орган местного самоуправления вправе принять решение о введении режима сокращения расходов бюджета и ввести такой режим.

Доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете, направляются органом, исполняющим местный бюджет, на уменьшение размера дефицита бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства бюджета, без внесения изменений и дополнений в решение о местном бюджете. При этом уполномоченный исполнительный орган подготавливает и утверждает дополнительную бюджетную роспись.

Необходимым этапом исполнения местных бюджетов по доходам является учет и анализ доходов, составление отчетности о доходах местного бюджета. На местном уровне осуществляется принятие отчета об исполнении бюджета не позже апреля следующего после отчетного года [27].

Следовательно, неотъемлемыми частями исполнения доходов местными бюджетами являются: перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета, распределение доходов, возврат излишне уплаченных в бюджет налогов и других доходов, учет доходов бюджета и составление отчетности доходов соответствующего бюджета. Все этапы исполняются по соответствующему законодательству и нормативно-правовым актам.

Доходы местного бюджета – это экономическая основа муниципального образования, следовательно, их планирование и исполнение занимает немалую часть в прогнозе и исполнении всего местного бюджета. При верном прогнозировании доходной части бюджета в соотношении с расходами, правильном исполнении доходов с регулярным финансовым контролем, местный бюджет будет являться устойчивым.

1. **Характеристика муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области** 
   1. **Общая характеристика муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области**

Омутнинское городское поселение — [муниципальное образование](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D1%83%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BF%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5) в составе [Омутнинского района](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BC%D1%83%D1%82%D0%BD%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD) Кировской области. Город Омутнинск является административным центром Омутнинского района. Город Омутнинск расположен в Северо-восточной части области, в месте пересечения реки Омутная (приток Вятки).

Город имеет интересную и богатую историю, связанную с созданием железоделательного завода.

История города уходит в далекий XVII век. В то время железо в нашу страну ввозили из Швеции. Но многолетняя война с ней лишила Россию этой возможности. Срочно требовался собственный металл, и государство начало содействовать развитию чугуноплавильных и железоделательных заводов на Урале. Велись поиски руды и на Верхней Вятке. 6 июня 1773 года Государственная берг-коллегия издала указ о строительстве по реке Омутной железоделательного завода с одной домной, кричной фабрикой с шестью горнами и паровыми молотами предписав: "завод строением окончить и в действие пустить... в трехгодовой срок неотменно". Заняться этим поручили владельцу Пудемского завода подполковнику И.П. Осокину.

Осенью 1775 года была выдана первая плавка. Предпосылками к основанию завода были рудоносные площади и огромные лесные массивы, дававшие древесный уголь для доменной плавки и кричного производства железа. И, конечно, река, пригодная для создания пруда и обеспечивающая сплав готовой продукции. В глухие, почти безлюдные леса привезли крепостных: 22 женщин и 22 мужчин. Их Осокин купил. Позднее были переселены еще 540 человек — государственных крестьян. В глухом поселке других предприятий не было, поэтому все население составляли рабочие завода. Постепенно из соседних волостей прибывали крестьяне, селились в жалких лачугах, землянках, дощатых бараках, лишь немногие жили в деревянных домах [31].

Развивался завод медленно. Столь же медленно рос и поселок. Назывался он в честь владельца завода сначала Осокино, позднее — Омутная, а еще позднее — Омутнинский. Тем не менее, к концу прошлого столетия завод считался крупным предприятием черной металлургии страны. А поселок Омутнинский — большим населенным пунктом Вятской губернии. В нем насчитывалось полторы тысячи дворов, проживало три тысячи человек.

Когда образовался Омутнинский уезд, то Омутнинск, получивший статут города в 1921 году, стал уездным центром. Расположен в северо-восточной части области, в месте пересечения реки Омутной (приток р. Вятки) с железной дорогой Яр – Верхнекамская, станция «Стальская». Расстояние до областного центра по железной дороге - 230 км, по автомобильной дороге - 182 км. Через город проходит автомобильная трасса федерального значения Пермь-Киров.

В состав Омутнинского городского поселения входят 5 населенных пунктов: город Омутнинск, поселки Васильевский и Омутнинский, деревни Плетеневская и Осокино. Отдалённость населённых пунктов от административного центра - от 2,5 до 44 км. Общая площадь территории поселения 50,26 кв. км. Сегодня в Омутнинске функционируют предприятия деревообрабатывающей и пищевой промышленности, а также металлургический завод, давший жизнь этому городу, ЗАО «ОМЗ» является градообразующим предприятием.

Для водоснабжения завода в Омутнинском городском поселении было построено водохранилище на реке Омутной – второе по размерам в области после Белохолуницкого района. Параметры Омутнинского водохранилища: длина – 10 км, ширина – 2,3 км, глубина – до 8,5 м, площадь зеркала пруда – 11 кв. км, полный объем – 32,5 млн. куб. метров, полезный объём – 20,5 млн. куб. метров. Омутнинский пруд придает городу очень красивый вид и служит большой помощью для ЗАО «ОМЗ».

Национальный состав поселения составляют русские – 96,1 %, удмурты – 1,8 %, марийцы – 1 % украинцы – 0,9 %, татары – 0,2 %. Численность населения в настоящее время на территории Омутнинского городского поселения составляет 22442 человека. Численность населения с каждым годом убывает по проблеме нехватки рабочих мест, из-за чего молодое поколение мигрирует в более перспективные города России [31].

Протяжённость воздушных линий наружного освещения Омутнинского городского поселения равна 90,6 км. Протяжённость водопроводных сетей – 44,45 км, канализационных – 16,4 км, протяжённость тепловых и паровых сетей – 27,8 км, одиночное протяжение уличной газовой сети 8,7 км. В поселении 30 % пятиэтажных каменных домов, все со 100 % благоустройством, 70 % дома коттеджного типа. Общая протяжённость дорог в границах муниципального образования – 174,5 км, в том числе с асфальтовым покрытием – 47,2 км, с грунтовым – 126,7 км. На территории городского поселения 2 моста. Общая протяжённость улиц, проездов, набережных 173,9 км [10].

На территории муниципального образования функционируют следующие предприятия и организации:

- современное предприятие черной металлургии – ЗАО «Омутнинский металлургический завод» является градообразующим предприятием, выпускает фасонные, горячекатаные, холоднотянутые профили, конструкционные и легированные стали. Это самое крупное предприятие и единственный представитель черной металлургии в Кировской области.

- деревообработка: лесопереработка осуществляется несколькими индивидуальными предпринимателями, предприятие под руководством ИП Шиляева производит мебель из дерева;

- сельское хозяйство: имеется три крупных сельскохозяйственных предприятия – фермерское хозяйство «Осокино» и АПК «Омутнинский», подсобное хозяйство – ЗАО «ОМЗ», которые занимаются выращиванием крупного рогатого скота и производством молока и мяса;

- учреждения исполнения наказания: на территории поселения находится ФКУ ИК – 17 «Исправительная колония общего режима № 17», ее производственная база – лесозаготовительный участок, промышленная зона с пилорамой, подсобное хозяйство;

- малое предпринимательство: представлено 29 малыми предприятиями, число микро-предприятий составило 125, индивидуальных предпринимателей 1080 человек, численность занятых в сфере малого предпринимательства 4592 человека, к отраслевой структуре малого предпринимательства относятся торговля, общественное питание, промышленность, строительство и сельское хозяйство.

- жилищно-коммунальное хозяйство: предприятие МУП ЖКХ «Жилищные услуги» оказывает на территории муниципального образования полный цикл услуг по теплоснабжению, содержанию и ремонту дорог, изготовлению асфальто-бетонных смесей; МУП ЖКХ «Водоканал» оказывает полный цикл услуг по водоснабжению и водоотведению, Кировский филиал ОАО «КировЭнергоСбыт Плюс» оказывает полный цикл услуг по электроснабжению;

- образование: услуги образования предоставляют 5 основных общеобразовательных школ, 8 детских садов, Дом детского творчества, физкультурно-оздоровительный комплекс, детско-юношеская спортивная школа, Станция юных туристов. Кроме этого, образовательной деятельностью занимаются несколько государственных учреждений образования – государственная общеобразовательная школа с углубленным изучением предметов, 3 учреждения среднего профессионального образования (Омутнинский колледж педагогики, экономики и права, филиал Нолинского техникума механизации сельского хозяйства и учреждение начального профессионального образования (Омутнинский государственный политехнический техникум);

- здравоохранение: медицинские услуги оказывают городская больница № 1, КОГБУЗ «Омутнинская ЦРБ», плазмоцентр (сбор плазмы крови для производства препаратов крови), детский оздоровительный лагерь «Колокольчик», санаторий областного подчинения «Лесная сказка», санаторий-профилакторий ЗАО «ОМЗ»;

- культура: оказывают свои услуги Дом культуры металлургов, детская школа искусств № 1, библиотека имени Алейнова, детская библиотека;

- связь в Омутнинском городском поселении представлена почтовой связью Почта России, электроузлом обслуживаемым ОАО «ВолгаТелеком» и тремя операторами сотовой связи – МТС, Мегафон, Билайн, Теле-2; действует удобный доступ в Интернет;

- в строительной отрасли в городском поселении работают два предприятия: ОАО «Омутнинский строительный трест»; КОГП «Вятавтодор» . Омутнинское ДУ-28;

- транспортная инфраструктура города Омутнинска представлена автомобильными дорогами, протяжённость которых составляет 173,9 км, из них с асфальтным покрытием – 47,2км или 27%, и железнодорожными путями Горьковской железной дороги. На территории города расположены два моста. В Омутнинском городском поселении к данной отрасли относятсятакие предприятия как МУП «Омутнинское АТП», МУП «Грузовые перевозки», ООО «Пассажиравтотранс» и индивидуальные предприниматели, которые осуществляют грузовые и пассажирские перевозки.

- информационные услуги оказывают три газеты «Наша жизнь», «Омутнинские вести +», «Рабочая неделя» (заводская газета);

- полный спектр совремиенных банковских услуг на территории городского поселения предоставляют: филиал ПАО Сберегательный Банк РФ, филиал АО «Норвик-Банк», филиал АО АК «Россельхоз-Банк», филиал АО АК «Хлынов-Банк»;

Так же на территории предоставляют свои услуги, следующие значимые для населения, учреждения и организации: Омутнинский районный суд, Пожарная часть № 42, Омутнинский ОВД, Военный комиссариат, автошкола ДОССААФ [10].

Структуру органов местного самоуправления городского поселения образуют:

- представительный орган муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области – Омутнинская городская Дума;

- глава муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области (глава Омутнинского городского поселения);

- Администрация муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области (Администрация Омутнинского городского поселения).

Структура ОМС муниципального образования и организационная структура Администрации муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области представлена в приложении В [8].

Главой муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области является Сергей Георгиевич Баландин.

Администрация Омутнинского городского поселения обладает правами юридического лица, является муниципальным казённым учреждением, имеет обособленное имущество. В соответствии с федеральным законодательством Администрация Омутнинского городского поселения действует на основании Устава муниципального образования (см. приложение Г). Полное наименование – Администрация муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области. Сокращенное наименование – Администрация Омутнинского городского поселения.

В своей деятельности Администрация Омутнинского городского поселения руководствуется правовыми актами, принятыми на местном референдуме; нормативными и иными правовыми актами представительного органа муниципального образования; постановлениями и распоряжениями главы администрации муниципального образования, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренными уставом муниципального образования, законами и иными нормативными правовыми актами РФ и Кировской области.

Администрация Омутнинского городского поселения осуществляет переданные ей федеральным и областным законами отдельные государственные полномочия в пределах своих компетенций, так же вопросы местного значения поселения, что представлены в приложении Д. Финансирование деятельности Администрации Омутнинского городского поселения осуществляется в пределах и за счет средств предусмотренных и заложенных в бюджет муниципального образования [9].

Адрес Администрации Омутнинского городского поселения: 612740, Кировская область, Омутнинский район, г. Омутнинск, ул. Комсомольская, д. 9. E-mail: [moomut@mail.ru](mailto:moomut@mail.ru).

* 1. **Социально-экономическая характеристика муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области**

Вступление с силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» оказал влияние на внутренние и внешние факторы в формирование бюджета поселения.

Бюджет поселения – форма образования и расходования денежных средств, в расчёте на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств и своих полномочий соответствующего поселения. Важнейшим условием самостоятельности местного бюджета является наличие законодательно установленных стабильных источников доходов.

Основные показатели социально-экономического развития Омутнинского городского поселения представлены в следующих таблицах.

Таблица 1 – Финансовые показатели муниципального образования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2013 г.**  **(тыс.руб.)** | **2014 г.**  **(тыс.руб.)** | **2015 г.**  **(тыс.руб.)** | **2015 г. в %**  **к 2013 г.** |
| **1. Доходы – всего,** из них: | 73549,6 (от плана 76,7 %) | 84037,1 (от плана 102.8 %) | 77089,9 (от плана 88.1 %) | 104,8 |
| налоговые доходы | 34304,1 | 36547,8 | 38266,6 | 111,6 |
| неналоговые доходы | 11711,0 | 13184,7 | 13663,2 | 116,7 |
| безвозмездные поступления | 27534,8 | 34304,6 | 25160,1 | 91,4 |
| **2. Расходы – всего** | 72477,8 (от плана 73,9 %) | 77882,9 (от плана 91,6 %) | 73072,3 (от плана 75,3%) | 100,8 |

Исходя из данных таблицы 1 «Финансовые показатели муниципального образования» можно сделать следующие выводы: за 2014 год удается перевыполнить план относительно доходной части бюджета (на 2,8 %), но в 2015 году ситуация меняется, перевыполнить план не удается, что связано со снижением безвозмездных поступлений. Уровень собственных доходов бюджета растет, это связано с хорошим ростом налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования. В 2015 году по сравнению с 2014 годом финансирование расходов бюджета снизилось (на 6,2 %), из-за невыполнения плана по доходам. Данные взяты из отчетов по исполнению бюджета за 2013 г., 2014 г., 2015 г. и пояснительных записок, что представлены в приложении Е, Ж, З [11, 12, 13].

Основными критериями оценки финансового состояния бюджета поселения являются показатели финансовой устойчивости бюджета, коэффициенты рассчитываются по данным отчета об исполнении бюджета и сопоставляются с нормативными уровнями. В целом устойчивость бюджета можно охарактеризовать четырьмя типами его состояния: абсолютно устойчивое состояние бюджета, нормальное состояние, неустойчивое состояние, кризисное состояние (формулы для расчетов приведены в приложении И) [22].

Исходя из анализа «Отчета об исполнении бюджета на 2015 год» (см. приложение З) состояние бюджета можно оценить как абсолютно устойчивое, так как выполняется неравенство:

Рм < Дс или 42208,0 тыс. руб. < 51929,8 тыс. руб., где Рм – минимальные расходы бюджета; Дс – собственные доходы бюджета. Следовательно, доходная часть бюджета сформирована рационально расходной части бюджета.

Таблица 2 – Экономика предприятий и организаций поселения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2015 г. в % к 2013 г.** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по крупным и средним организациям, тыс. руб. | 146950 | 206512 | 79223 | 53,9 |
| Темп роста отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС, акцизов и других аналогичных платежей) по крупным и средним организациям, в % к прошлому году | 91,5 | 140,5 | 38,4 | - |
| Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», с начала года, тыс. руб. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования), с начала года, тыс.руб. | 15000 | 15370 | 628 | 4,2 |
| Доля прибыльных организаций, в % от общего числа | 67 | 94 | 0 | - |
| Доля убыточных организаций, в % от общего числа | 33 | 6 | 100 | - |
| Финансовые результаты деятельности крупных и средних организаций (сальдо прибылей и убытков), тыс. руб. | -2447 | 16718 | 0 | 0 |
| Объем кредиторской задолженности предприятий и организаций, тыс. руб. | 229787 | 11848 | 33416 | 14,5 |
| Объем дебиторской задолженности предприятий и организаций, тыс. руб. | 364443 | 63099 | 27630 | 7,6 |

Данные таблицы 2 «Экономика предприятий и организаций поселения» показывают нам, что за 3 года с 2013 года по 2015 год наблюдается резкое падение объемов отгрузки товаров и услуг в денежном выражении (на 46,1 %). Объем инвестиций в основной капитал снизился более чем в 20 раз. Доля прибыльных организаций за 3 года упала до 0, в то же время доля убыточных организаций за 2015 год составила 100 %. Значительно снизилась прибыль организаций, хотя финансовые результаты в 2015 году лучше, чем в 2013 году.

Снизился объем кредиторской задолженности предприятий и организаций (на 85,5 %) и объем дебиторской задолженности предприятий и организаций (на 92,4 %). За последние 3 года отсутствует такой показатель, как «Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство»».

Таблица 3 – Рынок труда, занятость и доходы населения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2015 г. в % к 2013 г.** |
| Уровень регистрируемой безработицы, % | 2,6 | 6,7 | 3,2 | - |
| Признано в установленном порядке безработными, чел. | 152 | 162 | 141 | 92,8 |
| Численность работников, находившихся в простое по вине работодателя, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя или по соглашению между работником и работодателем, или имевших отпуска с частичным сохранением заработной платы (на конец периода), чел. | 183 | 0 | 30 | 16,4 |
| Просроченная задолженность по заработной плате на конец периода, тыс. рублей | 15960 | 16569 | 16943 | 106,2 |
| Численность работников, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, чел. | 880 | 870 | 860 | 97,7 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, рублей | 4127 | 4530 | 5300 | 128,4 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, в % к прошлому году | 107,8 | 109,8 | 117,0 | - |
| Региональный уровень минимального прожиточного минимума, рублей | 6571 | 7641 | 9276 | 141,2 |
| Объем задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги, тыс. рублей | 4115 | 13665 | 26175 | 636,1 |
| Объем расходов на программы, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, тыс. рублей | 0 | 3016 | 2409 | - |
| Расходы консолидированного бюджета субъекта на региональные (муниципальные) программы поддержки малого и среднего предпринимательства за отчетный период, тыс. рублей | 300 | 970 | 462 | 154,0 |
| Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего бизнеса (оценка) за период с начала года, чел. | 618 | 766 | 758 | 122,7 |

По данным таблицы 3 «Рынок труда, занятость и доходы населения» можно сказать, что в муниципальном образовании за три года наблюдается рост безработицы. Особенно высокой безработица была в 2014 году. Также выросла просроченная задолженность по заработной плате (на 6,2 %), в то же время количество работников, перед которыми имеется такая задолженность, снизилось (на 2,3 %). Среднемесячная заработная плата в 2015 году составила 5300 руб. и увеличилась по сравнению с 2013 годом (на 28,4 %). Но вырос и региональный уровень минимального прожиточного минимума.

В несколько раз вырос объем задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги (по сравнению с 2013 г. в 2015 г. задолженность увеличилась более чем в 6 раз), что связано с высоким ростом цен на коммунальные услуги за последние 2 года. В то же время выросли в несколько раз объемы расходов на программы, предусматривающие дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда и расходы консолидированного бюджета субъекта на региональные (муниципальные) программы поддержки малого и среднего предпринимательства (рост за 3 года составил 54 %), что привело к росту численности работников на предприятиях малого и среднего бизнеса (на 22,7 % в 2015 г. по сравнению с 2013 г.).

Таблица 4 – Характеристика населения муниципального образования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2015 г. в % к 2013 г.** |
| Численность постоянного населения на конец года, чел. | 22892 | 22722 | 22530 | 98,4 |
| Численность постоянного населения моложе трудоспособного возраста, чел. | 3469 | 3378 | 3301 | 95,2 |
| Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте, чел. | 13849 | 13760 | 13599 | 98,2 |
| Численность постоянного населения старше трудоспособного возраста, чел. | 5574 | 5584 | 5630 | 101,0 |
| Численность лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения, % | 15,2 | 14,9 | 14,7 | - |
| Численность лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения, % | 24,3 | 24,6 | 25 | - |
| Численность обучающихся во всех учебных учреждениях, чел. | 2869 | 2567 | 2430 | 84,7 |
| Смертность населения, чел. | 255 | 218 | 209 | 82,0 |
| Рождаемость, чел. | 249 | 201 | 198 | 79,5 |

Исходя из данных таблицы 4 «Характеристика населения муниципального образования» можно сделать следующие выводы: ежегодно происходит сокращение общей численности населения (на 1,6 % в 2015 г. по сравнению с 2013 г.), в том числе экономически активного населения (на 1,8 % за 3 года), увеличивается количество пенсионеров (на 1 % за 3 года). Демографическая ситуация в поселении характеризуется неуклонным снижением числа постоянно проживающего населения. Число умерших превышает число родившихся (на 2,5 %). Таким образом, при общем снижении трудоспособного населения и рождаемости увеличивается количество людей пенсионного возраста. Еще одна проблема трудоспособного населения муниципального образования – нехватка рабочих мест, из-за чего молодое население вынуждено мигрировать в другие города.

Таблица 5 – Социальные последствия кризисных явлений

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2014 г.** | **2015 г.** | **2015 г. в % к 2013 г.** |
| Количество зарегистрированных преступлений, единиц | 81 | 53 | 58 | 71,6 |
| Количество зарегистрированных преступлений, в % к прошлому году | 87,1 | 65,4 | 109,4 | - |
| Выявлено лиц, не имеющих постоянного источника доходов, совершивших преступления, чел. | 18 | 14 | 12 | 66,7 |
| Выявлено лиц, не имеющих постоянного источника доходов, совершивших преступления, в % к прошлому году | 112,5 | 77,8 | 85,7 | - |
| Количество забастовок, единиц | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Численность работников, непосредственно вовлеченных в забастовку в отчетном периоде, чел. | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Случаи общественных акций, манифестаций, митингов, число акций | 0 | 0 | 1 | - |
| Число участников в общественных акциях, манифестациях, митингах, чел. | 0 | 0 | 150 | - |

По данным видно, что, несмотря на рост числа безработных и снижения уровня жизни населения количество преступлений снижается (на 28,4 % в 2015 г. по сравнению с 2013 г.), как и количество лиц, не имеющих постоянного источника доходов, совершивших преступления (на 33,3 % в 2015 г. к 2013 г.) [10, 28].

Исходя, из анализа социально-экономического состояния городского поселения, следует, что данные показатели развития поселения определяются результативностью деятельности Администрации Омутнинского городского поселения. В целом по многим показателям деятельность Администрации Омутнинского городского поселения можно назвать положительной.

1. **Планирование и исполнение доходов местного бюджета на примере бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области** 
   1. **Анализ состава и структуры доходов муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области**

Бюджетный процесс в Омутнинском городском поселении регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области, решениями городской Думы о бюджете муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на очередной финансовый год и плановый период, положением о бюджетном процессе Омутнинского городского поселения и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Омутнинского городского поселения.

К бюджетной системе Омутнинского городского поселения относится местный бюджет. Местным бюджетом является бюджет Омутнинского городского поселения, содержащий в себе доходы и расходы городского поселения. Бюджет поселения – форма образования и расходования денежных средств, в расчёте на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств и своих полномочий соответствующего поселения.

Бюджет городского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Омутнинской городской Думы, которое вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Омутнинской городской Думы о бюджете городского поселения. Проект бюджета городского поселения составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. Проект бюджета городского поселения составляется и утверждается в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа поселения [9].

Доходы бюджета городского поселения формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Главными администраторами доходов городского поселения являются: Администрация Омутнинского городского поселения и Управление муниципальным имуществом Омутнинского городского поселения. Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области и закрепляемые за ними виды и подвиды доходов бюджета муниципального образования представлены в приложении К.

Доходная часть бюджета Омутнинского городского поселения составлена в соответствии с Бюджетным кодексом (ст.41) и формируется за счёт собственных доходов, включающих налоговые и неналоговые доходы, а также за счёт безвозмездных перечислений из федерального и областного бюджетов.

В бюджет Омутнинского городского поселения зачисляются следующие виды налоговых доходов, которые устанавливаются представительными органами поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а так же налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- земельного налога – по нормативу 100 % (местного налога);

- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 % (местного налога);

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 10 % (от федерального налога);

- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50 % (от федерального налога);

- налога на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы на нефтепродукты) – по нормативу 10 % (от федерального налога).

Неналоговые доходы в соответствии с нормативами, установленными статьями 46 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет Омутнинского городского поселения поступают:

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения – по нормативу 50 %;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – по нормативу 50 %;

- доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых, – по нормативу 100 %;

- часть прибыли муниципальных предприятий, остаточная после уплаты налогов и сборов, в размерах, устанавливаемых нормативными разовыми актами городской Думы и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными казёнными учреждениями платных услуг, остаточная после уплаты налогов и сборов;

- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

Кроме собственных доходов в бюджет городского поселения поступают безвозмездные поступления на выполнение государственных полномочий [4]. К безвозмездным поступлениям городского поселения относятся:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований межбюджетные субсидии);

- субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов;

- субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- субсидии бюджетам поселений на софинансирование инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципальных образований городских и сельских поселений Кировской области;

- субсидии бюджетам поселений на реализацию областной целевой программы "Комплексная программа модернизации реформирования жилищно-коммунального хозяйства Кировской области на 2012-2015 годы";

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации;

- субвенция бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации;

- субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ по созданию и деятельности в муниципальных образованиях административной комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

- межбюджетные трансферты на ремонт памятников и обелисков воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов [7].

Важнейшим условием самостоятельности местного бюджета является наличие законодательно установленных стабильных источников доходов. Структура и динамика доходной части бюджета Омутнинского городского поселения за три года представлена в таблице 6.

Таблица 6 – «Структура и динамика доходной части бюджета Омутнинского городского поселения за 2013 – 2015 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2013 г.**  **(тыс.руб.)** | **2014 г.**  **(тыс.руб.)** | **2015 г.**  **(тыс.руб.)** |
| **1. Доходы – всего,** из них: | 73549,6 | 84037,1 | 77089,9 |
| **налоговые доходы - всего, из них:** | 34304,1 | 36547,8 | 38266,6 |
| налог на доходы физ.лиц | 23461,1 | 25224,4 | 27091,7 |
| Налог на имущество физ.лиц | 3745,3 | 3892,3 | 4234,2 |
| сельскохозяйственный налог | 32,2 | 59,2 | 5,4 |
| земельный налог | 7065,4 | 5296,7 | 4787,4 |
| налог на товары, реализуемые на территории РФ(акцизы) | - | 2075,2 | 2147,9 |
| **неналоговые доходы всего, из них:** | 11711,0 | 13184,7 | 13663,2 |
| доходы от использования имущества | 10021,5 | 12463,8 | 11656,8 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1535,5 | 470,6 | 707,8 |
| штрафы, санкции, возмещения ущерба | 120,7 | 110,0 | 1122,9 |
| доходы от оказания платных услуг | 23,2 | 83,0 | 93,2 |
| прочие неналоговые поступления | 10,1 | 57,3 | 82,6 |
| **безвозмездные поступления** | 27534,8 | 34304,6 | 25160,1 |
| **2. Расходы – всего** | 72477,8 | 77882,9 | 73072,3 |

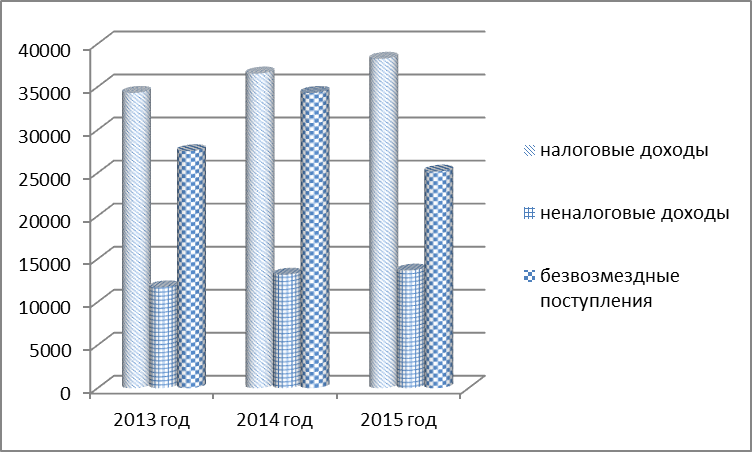
С помощью приведенной выше таблицы можно рассмотреть основные группы доходов бюджета Омутнинского городского поселения. Стоит отметить, что общие доходы городского поселения в 2014 году выше чем в 2013 году на 10487,5 тыс.руб., а в 2015 году доходы снижаются на 6947,2 тыс.руб. Но несмотря на снижение доходов в 2015 году, прослеживается ежегодная стабильность в покрытии доходами поселения собственных расходов.

Собственные доходы в 2013 году составили 46015.1 тыс.руб (62,6 %), а именно налоговые поступления – 34304,1 тыс.руб (46,6 %) и неналоговые поступления – 11711,0 тыс.руб (15 %), а также безвозмездные перечисления из федерального и областного бюджетов составили 27534,8 тыс.руб. (37,4 %). В 2014 и 2015 годы соотношение отдельных видов доходов к общей их сумме остается подобным 2013 году.

Основную долю налоговых доходов в бюджет городского поселения приносит налог на доходы физических лиц. Стоит отметить, что НДФЛ увеличивается с каждым годом и в 2015 году он составил 27091,7 тыс.руб., что больше чем в 2013 году на 3630,6 тыс.руб., в связи с увеличением объёма фонда оплаты труда работникам, работающим на предприятиях и организациях на территории городского поселения. Из неналоговых доходов большую часть поступлений приносят доходы от использования имуществ, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Самое высокое их поступление было в 2014 году, которое составило 12463,8 тыс.руб.

Следовательно, основную часть доходов городского поселения составляют налоговые поступления, которые поступают в бюджет от местных и федеральных налогов. Неналоговые поступления также занимают немаловажную часть в доходах бюджета, хотя это главный резерв бюджета городского поселения, над увеличение которого Администрации Омутнинского городского поселения стоит поработать. Расходы муниципального бюджета не обеспечиваются плановыми доходами, в результате дефицит бюджета покрывается безвозмездными поступлениями в виде субвенций, субсидий и дотаций. Данная ситуация повторяется ежегодно.

Рисунок 1 – Доходы бюджета Омутнинского городского поселения за 2013 – 2015 гг.



Таким образом, доходную часть бюджета городского поселения составляют собственные доходы и безвозмездные поступления. Большая часть расходов покрывается собственными доходами, в основном налоговыми поступлениями, а именно с поступлений налога на доходы физических лиц. Оставшаяся часть расходов покрывается за счет безвозмездных поступлений, предоставленных в виде субсидий, субвенций и дотаций от федерального и областного бюджетов.

* 1. **Анализ планирование и исполнения доходной части бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области за 2013 – 2015 годы**

Проект бюджета городского поселения составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период (2 года). Проект бюджета городского поселения составляется и утверждается в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа поселения. Составления проекта бюджета городского поселения включает в себя: прогнозирования доходной и расходной частей бюджета на очередной финансовый год на основе анализа финансово-экономического положения муниципального образования в текущем финансовом году.

Планирование доходов бюджета городского поселения предполагает определение параметров поступающих в бюджет собственных доходов на очередной финансовый год по видам платежей. Определение возможных поступлений доходов связано с изучением факторов, которые влияют на каждый платеж.

Первая группа факторов – экономические и социально-политические факторы. На основе изменения этих факторов определяются важнейшие экономические показатели, от которых зависит размер налоговых и неналоговых платежей. Эти показатели фиксируются в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год.

Вторая группа факторов – это факторы, которые учитываются при определении конкретных видов доходов. Они связаны с изменение порядка взимания отдельных платежей, в первую очередь налогов, а также с изменением всей налоговой системы РФ. Факторы:

- данные экономического анализа исполнения доходов бюджета в прошлом и текущем году и выявление тенденций развития доходов в целом и по каждому источнику;

- совершенствование налоговой системы и определение основных направлений изменения налогового законодательства на следующий год по отдельным видам платежей. При этом учитывается возможное изменение состава налогоплательщиков, количество объектов обложения, размеры налоговой базы, ставок и льгот по налогам;

- изменение системы налогового администрирования, на основе которого определяется уровень собираемости налогов в очередном году.

Исходя из этого, определяются контингенты поступлений налоговых и неналоговых платежей. Эти расчеты осуществляет Администрация Омутнинского городского поселения.

Администрация Омвутнинского городского поселения, на основе обобщенных сведений о текущих поступлениях доходов, определяет ожидаемое исполнение бюджета поселения на текущий год. На основе этих показателей рассчитывается общая сумма доходов бюджета городского поселения. Основной метод, который применяется, - экстраполяция сложившихся тенденций развития доходов с учетом возможного повышения собираемости налогов и изменения порядка определения налоговой базы и ставок налога на очередной год. Одновременно с этим определяются поступления по каждому виду налоговых и неналоговых платежей (см. приложение Б). Расчеты налоговых поступлений основаны на планировании налоговой базы, средних ставок налогов и коэффициентов собираемости.

По каждому налогу имеется собственная методика планирования, которая отличается особенностями определения налоговой базы. При расчете налоговой базы определяется средняя ставка налога на очередной год. Если по налогу используется несколько ставок, то средняя ставка рассчитывается по текущему году как отношения ожидаемых поступлений к налоговой базе, умноженное на 100.

При планировании учитывается коэффициент собираемости налогов. При этом определяется возможное повышение собираемости налогов в следующем финансовом году.

Дальше рассчитывается сумма поступлений налога на следующий год:

H = HБ \* СрСт \* Кс, где НБ – налоговая база; СрСт – средняя ставка; Кс – коэффициент собираемости.

Доходная часть бюджета городского поселения формируется на основе бюджетного послания главы Омутнинского городского поселения, прогноза социально-экономического развития Омутнинского городского, обобщенных данных Управления муниципальным имуществом Омутнинского городского поселения, уведомлений Финансового управления Омутнинского района об объемах межбюджетных трансфертов на следующий финансовый год. Методика формирования собственных доходов бюджета муниципального образования разработана в целях обеспечения формализованного подхода к прогнозированию доходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Путем корректировки исполнения поступлений отдельных видов налоговых и неналоговых доходов на соответствующие коэффициенты производится прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год.

Расчет прогноза собственных доходов бюджета городского поселения на 2013 год Администрацией городского поселения представляет следующее:

- налог на доходы физических лиц (10 %):

- 101 02010 01 0000 110 – 21500,0 тыс. руб.

- 101 02020 01 0000 110 – 150,0 тыс. руб.

- 101 02030 01 0000 110 – 50,0 тыс. руб.

Итого НДФЛ = 21700,0 тыс. руб. + 899,2 тыс. руб. (недоимка прошлых лет) = 22599,2 тыс. руб.

- сельскохозяйственный налог (50 %):

- 105 03000 01 0000 110 = 32,0 тыс. руб. + 0,3 тыс. руб. недоимка прошлых лет = 32,3 тыс. руб.

- налог на имущество физических лиц (100 %):

- 106 01030 10 0000 140 = 3459,3 тыс. руб. + 190,7 тыс. руб. (недоимка прошлых лет) = 3650,0 тыс. руб.

- земельный налог (100 %):

- 106 06013 10 0000 110 = 1855.0 тыс. руб.

- 106 06023 10 0000 110 = 5095,0 тыс. руб.

Итого земельный налог = 6950,0 тыс. руб.

Расчет прогноза собственных доходов бюджета городского поселения на 2013 год, представленный Управлением муниципальным имуществом Омутнинского городского поселения и Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Омутнинского района, представляет следующее:

- аренда имущества = 995 111 05035 10 0000 120 - 6000,0 тыс. руб.

- аренда земли = 919 111 05013 10 0000 120 – 3754,4 тыс. руб.,

995 111 05025 10 0000 120 – 19,2 тыс.руб.

- продажа земли = 919 114 06013 10 0000 430 – 596,6 тыс.руб.

- продажа имущества = 995 114 02053 10 0000 410 – 818,4 тыс.руб.

- плата за найм жилья = 995 111 09045 10 0000 120 – 100,0 тыс.руб.

- штрафы, взыскания = 322 116 51040 02 0000 140 - 100,0 тыс.руб.

983 116 90050 10 0000 140 = 0,5 тыс.руб.

Прогнозные данные на 2013 год представлены в таблице ниже, там же представлены прогнозные данные с исполнение на 2014 – 2015 годы.

После формирования доходной части бюджета и расходов готовится проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Бюджет городского поселения разрабатывается и утверждается в форме решения Омутнинской городской Думы, которое вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Проект бюджета городского поселения составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период (2 года). Проект бюджета городского поселения составляется Администрацией Омутнинского городского поселения, утверждается решением Омутнинской городской Думы и выкладывается на сайт Омутнинского городского поселения для обнародования.

Следующим этапом для бюджета городского поселения является его исполнение, а именно собираемость доходов, зачисление их на счет и расходование на нужды городского поселения.

Таблица 7 – «Динамика налоговых доходов Омутнинского городского поселения за 2013 – 2015 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога** | **2013 г.** | | **2014 г.** | | **2015 г.** | | **2015 г. в % к 2013 г.** |
| **План** | **Исполнено** | **план** | **Исполнено** | **План** | **Исполнено** |
| Налог на доходы физических лиц | 22599,2 | 23461,1 | 23500,0 | 25224,4 | 25813,0 | 27091,7 | 115,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 3650,0 | 3745,3 | 3770,0 | 3892,3 | 4196,0 | 4234,2 | 113,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 32,3 | 32,3 | 59,0 | 59,2 | 5,4 | 5,4 | 16,7 |
| Земельный налог | 6950,0 | 7065,4 | 5302,5 | 5296,7 | 4735,2 | 4787,4 | 67,8 |
| Налог на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) | - | - | 1885,2 | 2075,2 | 1977,5 | 2147,9 | - |
| Налоговых доходов всего: | 33231,5 | 34304,1 | 34516,7 | 36547,8 | 36727,1 | 38266,6 | 111,6 |

Из таблицы 7 «Динамика налоговых доходов бюджета Омутнинского городского поселения за 2013 – 2015 годы» следует:

- основную долю в налоговых поступлениях бюджета муниципального образования составляет налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ). НДФЛ спрогнозирован на 2013 год – 22599,2 тыс.руб., на 2014 год – 23500,0 тыс.руб., на 2015 год – 25813,0 тыс.руб. За 2015 год НДФЛ исполнен в сумме 27091,6 тыс. руб., что составило 70,8 % от общего объема налоговых поступлений (в 2013 г. – 68,4, в 2014 г. – 69 %), что существенно больше чем прогнозная сумма на 1278,6 тыс.руб. (5 %), (в 2013 г. больше на 3,8 %, в 2014 г. больше на 7,3 %). Объем поступлений налога рассчитан исходя из фонда оплаты труда, с применением расчетной ставки налога на доходы физических лиц, учитывающей стандартные, социальные, имущественные, профессиональные вычеты и льготы, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации. По исполнению поступлений НДФЛ заметен ежегодный рост. В 2015 году НДФЛ поступило в доходную часть больше (на 15,5 %) чем в 2013 году. Ежегодно Омутнинским городским поселением перевыполняется план по поступлению в бюджет НДФЛ, что играет большую роль в увеличении собственных доходов бюджета городского поселения.

- второе место по своей полноте в бюджете городского поселения занимает земельный налог, рекордное его поступление в бюджет было в 2013 году, что составило 7065,4 тыс.руб., а это 20,6 % от общей суммы налоговых поступлений. В последующие годы заметно снижение данного налога, например в 2015 году налог ниже 2013 года (на 32,2 %) и ниже 2014 года (на 9,6 %), что связано с ростом числа льготников (вплоть до освобождения от уплаты земельного налога). Перевыполнение плана по поступлению земельного налога в доходы бюджета было в 2013 году (на 1,7 %) и в 2015 году (на 1,1 %), а в 2014 году исполнено меньше, чем запланировано на (0,1 %).

- немаловажную часть налоговых поступлений составляет налог на имущество физических лиц, за три исследуемых года в его динамике заметен хоть и незначительный, но рост. По сравнению с 2013 годом в 2015 году налог на имущество физических лиц составил 4234,2 тыс.руб, следовательно вырос (на 13,1 %). План по поступлению данного налога в доходы бюджета перевыполнен по всем трем годам (в 2013 г. на 2,6 %, в 2014 г. на 3,2 %, в 2015 г. на 0,9 %).

- налог на товары, реализуемые на территории РФ, вменен городскому поселению с 2014 года в виде акцизов с подакцизных товаров - нефтепродукты (автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей). За 2014 год он составил 5.7 % от общей суммы налоговых поступлений, за 2015 год – 5,6 %. В 2015 году в бюджет городского поселения перечислено больше данного налога (на 3,5 %). За два года план по данному налогу поселением перевыполнен (в 2014 году на 10,1 %, в 2015 году на 8,6 %).

- последний налог, который входит в состав налоговых поступлений городского населения – это сельскохозяйственный налог. Он занимает самую малую часть в налоговых поступлениях. В 2013 году он составил от общей суммы налоговых поступлений 0,09 %, в 2014 году – 0,2 %, в 2015 году – 0,01 %, это говорит о том, что сельское хозяйство в городском поселении не развивается. В 2015 году заметно снижение поступлений по данному налогу (на 83,3 %) по отношению к 2013 году. Самое большое поступление было в 2014 году – 59,0 тыс. руб. За исследуемые годы план перевыполнен был в 2014 году, но незначительно (на 0,3 %), в 2013 году и в 2015 году исполнение равно запланированному.

Таблица 8 – «Динамика неналоговых поступлений бюджета муниципального образования за 2013 – 2015 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование неналогового поступления | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | | 2015 г. в % к 2013 г. |
| План | исполнено | план | исполнено | План | Исполнено |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 9873,6 | 10021,5 | 11800,7 | 12463,8 | 11298,9 | 11656,8 | 116,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1415,0 | 1535,5 | 461,0 | 470,6 | 707,8 | 707,8 | 46,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 105,0 | 120,7 | 100,0 | 110,0 | 1017,3 | 1122,9 | 930,3 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 23,2 | 23,2 | 40,1 | 83,0 | 78,5 | 93,2 | 401,7 |
| Прочие неналоговые доходы | 19,0 | 10,1 | - | 57,3 | 81,5 | 82,6 | 817,8 |
| Общая сумма неналоговых доходов: | 11435,8 | 11711,0 | 12401,8 | 13184,8 | 13184,0 | 13663,2 | 116,7 |

Анализируя данные таблицы 8 «Динамика неналоговых поступлений бюджета муниципального образования за 2013 – 2015 годы», можно сказать, что основными неналоговыми поступлениями, приносящими большую сумму в доходы бюджета поселения, являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а это реализация данного имущества и сдача в аренду. Данные неналоговые поступления составляют за 2013 год 85,6 % от общей суммы неналоговых поступлений, за 2014 год – 94,5 %, за 2015 год – 85,3 %. По данному поступлению ежегодно перевыполняется городским поселением план (2013 г. – на 1,5 %, 2014 г. – 5,6 %, 2015 г. на 3,2 %). За три исследуемых года сумма дохода изменялась в лучшую сторону, по отношению к 2013 году в 2015 году сумма выросла (на 16,3 %).

Остальные неналоговые доходы городского поселения незначительны, но так же выполняют немаловажную роль доходной части бюджета. В 2015 году от общей суммы неналоговых поступлений штрафы и возмещения составляют 8,2 %, в 2015 году выявлена самая большая сумма данных поступлений. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов чуть меньше поступлений от штрафов и возмещений. От общей суммы неналоговых поступлений за 2015 год эти поступления составили 5,2 %, большая сумма их выявлена в 2013 году, затем она снижается и в 2015 году она меньше чем в 2013 года (на 53,9 %). Самый маленький процент в неналоговые поступления приносят доходы от платных услуг и прочих неналоговых поступлений, в 2015 году они составили от общей суммы 0,7% и 0,6 %. Омутнинское городское поселение по всем неналоговым поступлениям за три исследуемых года перевыполнило план, хоть и превышение незначительные, тем самым увеличивая свои собственные доходы.

Кроме собственных доходов в бюджет городского поселения поступают безвозмездные поступления на выполнение государственных полномочий [4]. К безвозмездным поступлениям городского поселения относятся следующие поступления:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов; субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований межбюджетные субсидии);

- субсидии бюджетам городских поселений на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности;

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов;

- субсидии бюджетам городских поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- субсидии бюджетам поселений на софинансирование инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципальных образований городских и сельских поселений Кировской области;

- субсидии бюджетам поселений на реализацию областной целевой программы "Комплексная программа модернизации реформирования жилищно-коммунального хозяйства Кировской области на 2012-2015 годы";

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации;

- субвенция бюджетам городских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации;

- субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ по созданию и деятельности в муниципальных образованиях административной комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

- межбюджетные трансферты на ремонт памятников и обелисков воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов [7].

Объем безвозмездных поступлений на очередной финансовый год Омутнинскому городскому поселению предоставляет Финансовое управление Омутнинского района в виде следующего документа – «Уведомления об объемах межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год». На основании данных уведомлений в проект бюджета вносятся суммы межбюджетных трансфертов, предоставленных на очередной финансовый год бюджетами других уровней на покрытие дефициты, то есть разницы между суммой собственных доходов и расходов поселения.

Таблица 9 – «Динамика безвозмездных поступлений городского поселения за 2013 – 2015 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 год | | 2014 год | | 2015 год | | 2015 г. в % к 2013 г. |
| план  (тыс.руб) | исп-но  (тыс.руб) | План  (тыс.руб) | исп-но  (тыс.руб) | план  (тыс.руб) | исп-но  (тыс.руб) |
| Безвозмездные доходы | 51183,4 | 27534,8 | 34814,0 | 34304,6 | 37618,4 | 25160,0 | 91,4 |
| федеральный бюджет | - | - | 17227,5 | 17227,5 | 23773,3 | 14350,4 | - |
| областной бюджет | 50676,8 | 27261,5 | 17111,6 | 17111,6 | 13384,4 | 10350,7 | 38 |
| иные межбюджетные трансферты | - | - | - | - | - | - | - |
| прочие безвозмездные поступления | 506,6 | 273,3 | 765,8 | 256,3 | 460,6 | 460,6 | 168,5 |
| Возврат остатков субсидий прошлых лет | - | - | -290,9 | -290,9 | 0,0 | -1,6 |  |

Доходы городского поселения ежегодно пополняют безвозмездными поступлениями - это средства из федерального и областного бюджетов на реализацию областных целевых программ «Переселение граждан из аварийного жилого фонда…», «Комплексная программа модернизации и реформирования ЖКХ..», пилотный проект «Народный бюджет», дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенция по административной комиссии. Но с каждым годом в меньших суммах. В 2015 году безвозмездных доходов поступило меньше чем в 2013 году (на 8,6 %). Самая большая часть из составляющих безвозмездных поступлений принадлежит поступлениям из областного бюджета, в 2013 году она составила 99 %, самая маленькая часть - прочим поступлениям, в 2015 году она составила 1,8 %. Снижение безвозмездных поступлений в состав доходов городского поселения связано со снижением размера безвозмездных поступлений в местный бюджет для реализации целевых программ.

Исполнение доходов в муниципальном образовании происходит в несколько этапов. После принятия проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период начинается собираемость доходов в бюджет, что происходит весь финансовый год с зачислением данных поступлений на счет главного распорядителя бюджетных средств.

В течение всего финансового года данные поступления распределяются на расходы поселения, в основном эти поступления идут на реализацию целевых программ: «Поддержки и развития территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области», «Профилактика безнадзорности и предупреждения правонарушений, несовершеннолетних в Омутнинском городском поселение», «Социальная поддержка ветеранов войны, труда и правоохранительных органов Омутнинского городского поселения», «Социальная поддержка инвалидов и детей инвалидов Омутнинского городского поселения», «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области», «Молодежь», «Белая трость», «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории Омутнинского городского поселения на», «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Омутнинского городского поселения», «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования Омутнинского городского поселения», «Экология для всех», «Переселение граждан, проживающих на территории Омутнинского городского поселения, из аварийного жилищного фонда».

В течение всего финансового года ведется учет и анализ доходов в соответствии с расходами, анализируются поступления доходов в соотношении с прогнозными данными. Если в отчетности исполнение поступлений финансового года повышается или снижается в сравнении с прогнозными данными, то Администрация поселения выносит на рассмотрение для принятия Омутнинской городской Думы данные изменения с пояснительной запиской. После принятия Омутнинской городской Думы данные изменения документарно предоставляются в финансовый орган Омутнинского района для внесения данных изменений в консолидированный бюджет.

Таким образом, в вышеизложенном анализе доходов городского поселения видно, что исполнение данных поступлений за год превышает прогнозные данные. Следовательно, в течение каждого финансового года в бюджет городского поселения вносились неоднократно изменения, принятые Омутнинской городской Думы:

- в течение 2013 года в доходную часть бюджета Омутнинского городского поселения вносились изменения, в результате которых годовые плановые показатели по доходам были увеличены на 48740,4 тыс.руб. (на 103,5%) от первоначального плана (47110,3 тыс.руб.). Данные изменения были связаны с незапланированными разовыми крупными поступлениями по налогу на доходы физических лиц, так же от незапланированной продажи муниципального имущества.

- в течение 2014 года в доходную часть бюджета Омутнинского городского поселения вносились изменения, в результате которых годовые плановые показатели по доходам были увеличены на 24018,5тыс.руб. (на 41,6 %) от первоначального плана (57714,0 тыс.руб.), причины изменений прежние;

- в течение 2015 года в доходную часть бюджета Омутнинского городского поселения вносились изменения, в результате которых годовые плановые показатели по доходам были увеличены на 35946,3тыс.руб. (на 69,7 %) от первоначального плана (51583,2 тыс.руб.), причины изменений прежние.

Муниципальным образованием исполняется бюджетный план на 100 %, а по налоговым и неналоговым поступлениям план перевыполняется, то есть собственные доходы покрывают минимальные расходы городского поселения. Контролируется исполнение городского бюджета, кроме внутреннего финансового контроля (Администрации городского поселения и главы городского поселения), внешним финансовым контролем, а именно финансовым органом Омутнинского района и Контрольно-счетной комиссией Омутнинского района. В данные контролирующие органы ежегодно предоставляется Администрацией городского поселения отчет об исполнении бюджета Омутнинского городского поселения. А в финансовый орган Омутнинского района ежеквартально предоставляются данные по исполнению бюджета Омутнинского городского поселения для исполнения консолидированного бюджета района.

Таким образом, планирование и исполнение доходной части бюджета это две неотъемлемые части исполнения бюджета Омутнинского городского поселения. От наполняемости доходами бюджета зависят расходы городского поселения. Следовательно, планирование доходной части бюджета должно выполняться согласно бюджетному законодательству и исполнение доходной части бюджета должно выполняться под постоянным финансовым контролем как внутренним, так и внешним.

* 1. **Прогноз доходов бюджета Омутнинского городского поселения на 2017 – 2019 годы**

Основные параметры собственных доходов бюджета муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годы сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития Омутнинского городского поселения, определенным бюджетным посланием главы Омутнинского городского поселения, обобщенных данных Управления муниципальным имуществом Омутнинского городского поселения и уведомлений о межбюджетных трансфертах финансового управления Омутнинского района.

Безвозмездные поступления, поступающие в доходы бюджета Омутнинского городского поселения, включенные в городской бюджет на основании уведомлений финансового органа Омутнинского района, предоставлены на покрытие недостающих собственных доходов на расходы поселения, то есть дефицита бюджета городского поселения.

Решение о бюджете Омутнинского городского поселения на 2017 – 2019 годы, а так же решение о бюджете Омутнинского городского поселения на 2016 год представлены в приложении Л. Данные по доходам бюджета городского поселения сформированы по умеренным вариантам, предполагающим более низкие темпы роста, и характеризуются следующими данными, что представлены в таблице 10.

Таблица 10 - «Динамика поступления доходов в бюджет Омутнинского городского поселения на 2017 – 2019 годы»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Прогноз**  **на 2017 год** | **Прогноз**  **на 2018 год** | **Прогноз**  **на 2019 год** |
| **1. Доходы – всего,** из них: | **53297,1** | **53859,3** | **55952,8** |
| налоговые доходы | 40816,0 | 42194,4 | 43992,3 |
| неналоговые доходы | 11574,6 | 11661,3 | 11956,9 |
| безвозмездные поступления | 906,5 | 3,6 | 3,6 |
| **2. Расходы – всего** | **53297,1** | **53859,3** | **55952,8** |

Доходы бюджета муниципального образования прогнозируются в объеме 53297,1 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемой оценкой 2016 года прогнозируемые в 2017 году доходы вырастут на 476,3 тыс. рублей (на 0,9 %). В структуре доходов бюджета муниципального образования поступление налоговых доходов составляет 76,6 % от общего объема доходов, неналоговых доходов 21,7 %, безвозмездных поступлений 1,7 %.

Таблица 11 - Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования на 2017 год к ожидаемой оценке поступлений 2016 года, тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Оценка 2016 года** | **Структура, %** | **Прогноз на 2017 год** | **Структура, %** | **Отклонение прогноза 2017 года от оценки 2016 года** | |
| **в сумме** | **в %** |
| **Доходы всего,** | **52820,8** | **100** | **53297,1** | **100** | **476,3** | **100,9** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Налоговые доходы | 41528,8 | 78,6 | 40816,0 | 76,6 | -712,8 | 98,3 |
| Неналоговые доходы | 10002,1 | 19 | 11574,6 | 21,7 | 1572,5 | 115,7 |
| Безвозмездные поступления | 1289,9 | 2,4 | 906,5 | 1,7 | -383,4 | 70,3 |

Налоговые доходы на 2017 год спрогнозированы в сумме 40816,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки текущего года на 712,8 тыс. рублей (на 1,7 %). Неналоговые доходы на 2017 год спрогнозированы в сумме 11574,6 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2016 года на 1572,5 тыс.руб. (на 15,7 %). Безвозмездные поступления в 2017 году запланированы в меньшей сумме, чем в 2016 году на 383,4 тыс.руб., что связано со снижением уровня дефицита бюджета городского поселения.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Оценка поступлений в 2016году** | **Структура, %** | **Прогноз на 2017 год** | **Структура,  %** | **Отклонение прогноза 2017 года к оценке 2016 года** | |
| **в сумме** | **в %** |
| **Налоговые доходы всего**, в том числе: | **41528,8** | **100,0** | **40816,0** | **100,0** | **-712,8** | **98,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 27600,0 | 66,5 | 28500,0 | 69,8 | 900,0 | 103,3 |
| Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты | 2571,3 | 6,1 | 2280,3 | 5,6 | -291,0 | 88,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 17,8 | 0,1 | 7,6 | 0 | -10,2 | 42,7 |
| Налог на имущество организаций | 5563,3 | 13,4 | 5300, | 13,0 | -263,3 | 95,3 |
| Земельный налог | 5776,4 | 13,9 | 4728,1 | 11,6 | -1048,3 | 81,9 |

Таблица 12 – «Структура и динамика налоговых доходов бюджета муниципального образования на 2017 год к ожидаемой оценке поступлений 2016 года, тыс.руб.»

Основную долю в налоговых поступлениях в бюджете муниципального образования составляет налог на доходы физических лиц. НДФЛ спрогнозирован в сумме 28500,0 тыс.руб. (69,8 % от общего объема налоговых доходов бюджета муниципального образования), что выше ожидаемой оценки поступлений 2016 года на 900,0 тыс.руб. (на 3,3 %) в связи с изменение методики исчисления налога на 2017 год.

Объем поступлений налога рассчитан исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда с применением расчетной ставки налога на доходы физических лиц, учитывающей стандартные, социальные, имущественные, профессиональные вычеты и льготы, предусмотренные главой 23 Налогового кодекса Российской Федерации, ожидаемой суммы за отчетный год.

Объем доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, распределяемых с централизованного счета отделения Федерального казначейства, запланирован в сумме 2280,3 тыс.руб. или со снижением к оценке 2016 года на 291,0 тыс.руб. (на 11,3%). Снижение обусловлено сокращением ставок акцизов по нефтепродуктам в рамках проводимого Правительством РФ налогового маневра, предполагающим поэтапное повышение налога на добычу полезных ископаемых на углеводородное сырье (нефть) и изменением ставок экспортных пошлин.

Единый сельскохозяйственный налограссчитан исходя из суммы налога, подлежащей уплате за отчетный финансовый год, по данным налоговой отчетности и составит в 2017 году 7,6 тыс.руб., это на 10,2 тыс.руб. (на 57,3 %) меньше чем в 2016 году, что связано со снижением числа налогоплательщиков.

Налог на имущество организаций запланирован в объеме 5300,0 тыс. руб. или со снижением к ожидаемой оценке 2016 года на 263,3 тыс.руб. (на 4,7 %), с учетом снижения остаточной балансовой стоимости основных фондов. При прогнозе учтено снижение льгот по инфраструктурным объектам (трубопроводы, линии электропередачи).

Земельный налог запланирован в объеме 4728,1 тыс.руб. со снижением к ожидаемой оценке 2016 года на 1048,3 тыс.руб (на 18,1 %), что связано с ростом категорий льготников по уплате данного налога.

Таблица 13 – «Структура и динамика неналоговых доходов бюджета муниципального образования на 2017 год к ожидаемой оценке поступлений 2016 года, тыс.руб.»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Оценка поступлений в 2016 году** | **Стуктура,  %** | **Прогноз на 2017 год** | **Стуктура, %** | **Отклонение прогноза 2017 года к оценке 2016 года** | |
| **в сумме** | **в %** |
| **Неналоговые доходы всего, в том числе:** | **10002,1** | **100** | **11574,6** | **100** | **1572,5** | **115,7** |
| Доходы от использования имущества | 9440, | 94,4 | 11120,3 | 96,1 | 1680,3 | 117,8 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 536,7 | 5,4 | 404,2 | 3,5 | -132,5 | 75,3 |
| Доходы от оказания платных услуг | - | - | - | - | - | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 25,1 | 0,2 | 50,1 | 0,4 | 25,0 | 199,6 |

При прогнозировании неналоговых доходов на 2017 год учтены особенности формирования облагаемой базы, а также предложения главных администраторов неналоговых доходов в соответствии с разработанными и утвержденными методиками прогнозирования администрируемых доходов.

Доходы, получаемые от использования муниципального имущества в виде арендной платы за земельные участки, доходов от сдачи в аренду имущества и прочие доходы от использования имущества, запланированы по данным главного администратора доходов в сумме 11120,3 тыс.руб., что больше 2016 года на 1680,3 тыс.руб. (на 17,8 %).

Доходы от оказания платных услуг главным администратором не запланированы.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются в сумме 404,2 тыс.руб. или со снижением к ожидаемой оценке текущего года на 132,5 тыс.руб. (на 24,7 %) по данным главного администратора доходов.

Сумма поступлений в 2017 году по штрафам, санкциям, возмещению ущерба планируется с ростом к ожидаемой оценке 2016 года на 25,0 тыс.руб. или на 99,5 % и составит 50,1 тыс.руб.

По неналоговым доходам, не имеющим постоянного характера поступлений и твердо установленных ставок, при прогнозировании учитывались ожидаемая оценка поступлений, количественные показатели.

Также в 2017 году прогнозные безвозмездные поступления составляют 906,5 тыс.руб, что ниже 2016 года (на 29,7 %), что связано с изменением плана по целевым программам. Формирование безвозмездных поступлений осуществлялось по уведомлениям Финансового управления Омутнинского района в соответствии с проектом Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» [14, 15].

Исходя из вышеуказанного, Омутнинское городское поселение в 2017 финансовом году и плановом периоде рассчитывает в большей мере на покрытие своих расходов собственными доходами, так как в 2017 году выделены очень низкие суммы безвозмездных поступлений, что связано с дефицитной ситуацией вышестоящих бюджетов. Для того, чтобы городскому поселению полностью покрыть расходы собственными доходами, Администрации Омутнинского городского поселения стоит пересмотреть планирование и исполнение собственных доходов, решив ряд проблем, выявленных при анализе планирования и исполнения доходов городского поселения. Проблемы Администрации Омутнинского городского поселения, допущенные при планировании и исполнени доходной части бюджета представлены в следующем пункте данной главы.

**3.4 Проблемы планирования и исполнения доходной части бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области и пути их решения**

Для того чтобы муниципальное образование стало более самостоятельным и независимым, необходимо совершенствовать и расширять систему внутренних ресурсов формирования доходной части бюджета. Такие ресурсы составляют налоговые и неналоговые доходы. При планировании и исполнении таких ресурсов у муниципальных образований часто встречается ряд проблем.

При рассмотрении бюджета Омутнинского городского поселения в целом, можно сказать, что Администрация Омутнинского городского поселения не имеет проблем при планировании и исполнении доходов бюджета, так как собственные поступления занимают большую часть бюджета и покрывают минимальные расходы поселения. В основном за исследуемые годы исполнение доходов превышает прогноз доходов. Но ознакомившись с нормативной базой городского поселения, можно сказать, что проблемы в планировании и исполнении доходной части бюджета имеются.

Первая из проблем планирования собственных доходов – это занижение собственных доходов, а, следовательно, нарушение бюджетного законодательства. Администрация городского поселения для видимой разницы исполненных собственных доходов занижает прогнозные данные для хорошего результата по исполнению бюджета поселения. В 2015 году к занижающим собственным доходам можно отнести налог на доходы физических лиц и доходы от имущества физических лиц, что являются самыми доходными поступлениями.

По налогу на доходы физических лиц это происходит из-за несвоевременного занесения изменений доходов, а точнее крупных незапланированных разовых поступлений НДФЛ от налогоплательщиков, следовательно, исполнение увеличивается в разы от плана.

Доходы от имущества физических лиц, а в основном это продажа и сдача в аренду муниципального имущества планируются в Программе по приватизации имущества муниципального образования, но при планировании доходов бюджета городского поселения данные Плана по приватизации не учитываются. Что снова ведет к крупному увеличению собственных доходов, хотя сумма, на которую происходит увеличение, должна была изначально присутствовать в проекте бюджета. Решением этой проблемы является: своевременное занесение изменений доходов в проект бюджета поселения; более качественно подходить к планированию бюджета, изучая всю нормативную базу с ее изменениями, усовершенствовать финансовый контроль путем внедрения дистанционного финансового контроля.

Дистанционный финансовый контроль предполагает формирование соответствующей направлениям деятельности финансовой структуры и внутренней учетной политики организации, использование различных финансово-экономических и административных методов с целью исключения искажения или фальсификации отчетности. Дистанционный финансовый контроль предполагает систему мероприятий по электронной проверке законности, целесообразности и эффективности действий по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов разных уровней бюджетов. Такие мероприятия должны проводиться на различных этапах бюджетного процесса государственными органами финансового контроля, состав и полномочия которых закрепляются в бюджетном законодательстве страны. Система дистанционного финансового контроля обеспечивает централизацию информационных ресурсов и интеграцию с процессами составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности. Такой подход позволяет в рамках единого информационного пространства оперативно получать и анализировать информацию о текущей деятельности контролируемых учреждений. Это в свою очередь дает возможность выявлять и предотвращать нарушения в режиме реального времени, постоянно осуществляя мониторинг всех элементов финансового менеджмента государственных и муниципальных учреждений.

Работа всех участников системы государственного и муниципального финансового контроля в единой информационной базе программного комплекса позволяет обеспечить взаимодействие и координацию в процессе планирования и осуществления контрольно-ревизионных мероприятий, провести оптимизацию деятельности органов контроля за счет исключения дублирования контрольных мероприятий. В результате, даже без увеличения общей штатной численности, более рационально планируется работа и распределяется нагрузка на контрольные органы, повышается доля проверяемых средств в общем объеме финансового обеспечения.

Вторая проблема планирования бюджета поселения – это низкая кадастровая стоимость объектов имущества и земель при обложении их налогами, хотя неналоговые доходы бюджета муниципального образования являются основным резервом бюджета городского поселения. При их планировании на 2017 год использовалась низкая кадастровая стоимость земельных участков – 0,59 руб./кв.м., в то время как по налоговому законодательству она составляет 1,19 руб./кв.м. Таким образом, сумму неналоговых поступлений экспериментальным путем можно увеличить на 11308,7 тыс.руб., а это существенное увеличение собственных доходов бюджета поселения.

Решением данной проблемы является изменение исчисления налоговой базы по налогам на имущество путем расчета, исходя из кадастровой стоимости участков земли и имущественных объектов. Стоимость объектов в результате инвентаризации получается ниже, чем их стоимость на рынке. Это происходит из-за отсутствия сопоставления информации о самом рынке недвижимости и местонахождения объекта.

Мерой, позволяющей повысить количество доходов от имущества, станет пересмотр льгот, предоставляемых физическим лицам при уплате земельных и имущественных налогов. Оптимизация системы льгот должна произойти не только на местном, но и на федеральном и региональном уровнях. На практике показано, что установка льгот на уровне федерации ведет к нехватке доходов на местном уровне [23].

Вопросу установления льгот Президент Российской Федерации уделяет особое внимание. В Бюджетном послании на 2013—2015 годы отмечается, что «нужно обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов» [6].

Также следует продолжать активную инвентаризацию имущества, находящегося в государственной собственности, его повторную оценку, перерасчет кадастровой стоимости: внедрение тотального учета государственного (муниципального) имущества; выявление неиспользованного (бесхозного) и установления направления эффективного его использования; определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование; выявление неиспользуемых основных фондов государственных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.

Проведение с органами местного самоуправления мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальных образований и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена. Увеличение неналоговых доходов за счет мобилизации административных штрафов, установление ежегодного норматива по увеличению результатов от деятельности административных комиссий.

Усиление межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов. Проведение мероприятий по легализации теневой занятости.

Главное, на что в первую очередь нужно обратить внимание Администрации Омутнинского городского поселения – это на не занижение собственных доходов в проекте бюджета, а их реальное увеличение. Следовательно, для этого нужно: усилить контроль за несоблюдением учета объектов имущества и земель (инвентаризации и процесс постановки на учет муниципального имущества и земельных участков, пересмотр кадастровой стоимости); усилить финансовый контроль путем внедрения дистанционного финансового контроля; планирование бюджета поселения синхронизировать с данными всех нормативных правовых актов; повысить качество информационной осведомленности населения о налогообложении объектов недвижимости и усилить взаимосвязь между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами.

В связи с вышеизложенным, был разработан План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов. Данными мероприятиями возможно Администрации Омутнинского городского поселения существенно повысить поступления собственных доходов в бюджет городского поселения в последующие годы, при регулярном его исполнении. Данная практика по использовании в работе Плана мероприятий по увеличению собственных доходов проводится несколько лет Администрацией Омутнинского района, за эти годы Администрация Омутнинского района существенно смогла повысить собственные доходы, то есть сократить разницу между собственными доходами и расходами.

Таблица 14 – «План мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов бюджета Омутнинского городского поселения»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия | Срок исполнения | Ответственный исполнитель | Ожидаемые результаты |
| **1.** | **Создание условий для развития экономического потенциала Омутнинского городского поселения** |  |  |  |
|  | Проведение мониторинга реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на территории Омутнинского городского поселения частными инвесторами, получающими государственную поддержку и (или) налоговые преференции, в том числе в части достижения показателей, указанных в бизнес-планах и (или) паспортах инвестиционных проектов(при их наличии). | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения | Увеличение объема ин­вестиций в основной капитал, количества вновь созданных рабо­чих мест, налоговых и неналоговых поступле­ний бюджета |
| 2. | **Увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет. Проведение работы по снижению задолженности** |  |  |  |
| 2.1. | Реализация мероприятий, выработанных межведомственной комиссией по обеспечению поступления доходов в бюджет, созданной постановлением Администрации Омутнинского городского поселения от 17.05.2011 № 687 «Об утверждении Положения о межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет Омутнинского городского поселения» по вопросу сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам и привлечению авансовых платежей в бюджет | Постоянно | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в бюджет | Увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет погашения задолженности по платежам в бюджет района ежегодно |
| 2.2. | Рассмотрение на заседаниях Межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет Омутнинского городского поселения, организации работы Администрации муниципального образования по снижению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет | постоянно | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в бюджет муниципального образования |  |
| 2.3. | Проведение выездных заседаний межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет Омутнинского городского поселения по вопросу сокращения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет муниципального поселения с приглашением на них налогоплательщиков, имеющих данную задолженность | не реже 1 раза в квартал | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в  бюджет городского поселения |
| 2.4. | Проведение анализа состояния задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет муниципального образования | Ежеквартально | Администрация городского поселения |
| 2.5. | Размещение в средствах массовой информации результатов работы органов местного самоуправления Омутнинского городского поселения по привлечению доходов, снижению объема задолженности по платежам в бюджет муниципального образования | не реже 1 раза в квартал | Администрация Омутнинского городского поселения |
| **3.** | **Проведение работы по увеличению налоговой базы** |  |  |  |
| 3.1. | Проведение мероприятий по соблюдению хозяйствующими субъектами требований трудового законодательства в части своевременности выплаты заработной платы и установления заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда установленного по ОКВЭД, ликвидации задолженности по заработной плате а также своевременности и полноты уплаты налога на доходы физических лиц | Постоянно | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в  бюджет | Обеспечение государствен  ных гарантий трудовых прав граждан, легализация теневой заработной платы, дополнительные поступления налогов ежегодно в бюджет |
| 3.2. | Рассмотрение деятельности хозяйствующих субъектов, имеющих низкую налоговую нагрузку по налогу на прибыль организаций, декларирующих убытки от финансово-хозяйственной деятельности. Проведение мероприятий по легализации налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в том числе рассмотрение деятельности убыточных организаций, выработка предложений по оздоровлению их финансового состояния | Постоянно | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в  бюджет Омутнинского городского поселения | Легализация налоговой базы по налогу на прибыль организаций, уменьшение убытков, заявленных в налоговых декларациях по налогу на прибыль организаций |
| 3.3. | Проведение разъяснительной работы с субъектами малого предпринимательства по применению патентной системы налогообложения и дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения | Весь период | Администрация Омутнинского городского поселения | Увеличения количества налогоплатель  щиков применяющих специальные налоговые режимы, увеличение налоговой нагрузки и налоговых поступлений в бюджет |
| **4.** | **Проведение мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета муниципального района, бюджетов городских и сельских поселений** |  |  |  |
| 4.1. | Проведение работы в отношении объектов налогообложения, не участвующих в налоговом обороте, и в отношении объектов налогообложения, требующих уточнения отдельных сведений Государственного кадастра недвижимости (далее – ГКН) по следующим направлениям:  -установление (уточнение) адресов места нахождения земельных участков, зданий, помещений, сооружений, занесение уточненных данных об адресе объекта в Федеральную информационную адресную систему (ФИАС);  -установление (уточнение) категорий и (или) видов разрешенного использования площадей земельных участков;  -уточнение сведений о переводе жилого помещения в нежилое помещение, нежилого помещения в жилое помещение;  -обследование объектов налогообложения, по которым налог не начисляется;  -осуществление муниципального земельного контроля в отношении земельных участков, являющихся объектами налогообложения, не участвующими в налоговом обороте, но фактически используемых (незаконное использование земельных участков);  -выявление объектов недвижимости и земельных участков, используемых без оформления в установленном порядке прав пользования, проведение мероприятий по привлечению владельцев таких объектов недвижимого имущества к регистрации соответствующих прав пользования | постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения | Вовлечение в налоговый оборот дополнительных имущественных объектов, увеличение поступления имущественных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога) в бюджеты муниципального образования |
| 4.2. | Проведение работы с собственниками земельных участков, не представляющих налоговые декларации по земельному налогу, по добровольному исполнению ими обязанностей налогоплательщиков. При необходимости проведение мероприятий по принудительному прекращению права пользования земельными участками | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения |
| 4.3. | Формирование необходимых и достаточных для внесения в ГКН сведений о земельных участках и иных объектах недвижимого имущества и их правообладателях и представление указанных сведений в филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Кировской области в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 71 «Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме» | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения,  Омутнинский отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кировской области\* |
| 4.4. | Проведение инвентаризации незарегистрированных объектов недвижимого имущества из числа объектов незавершенного строительства в муниципальном образовании | Весь период | Администрация Омутнинского городского поселения |
| 4.5 | Оказание содействия в проведении Управлением Федеральной налоговой службы по Кировской области мероприятий по повышению налоговой грамотности налогоплательщиков в отношении имущественных налогов | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения,  Муниципальные образования Омутнинского района\*, МР ИФНС России №3 по Кировской области\* |  |
| **5.** | **Привлечение к регистрации не состоящих на учете организаций и физических лиц** |  |  |  |
| 5.1 | Обеспечение взаимодействия с налоговыми органами путем направления информации об организациях, состоящих на налоговом учете в других субъектах Российской Федерации, с которыми заключены муниципальные контракты на выполнение работ в целях осуществления контроля за постановкой на налоговый учет их обособленных подразделений на территории Кировской области | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения | Привлечение к регистрации не состоящих на налоговом учете организаций и физических лиц, пресечение незаконной предпринимательской деятельности |
| 5.2 | Организация проведения совместных рейдов с правоохранительными и иными контролирующими органами в целях выявления фактов осуществления деятельности организаций и физических лиц без постановки на налоговый учет или без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей | Весь период | Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в бюджет,  МР ИФНС России  № 3 по Кировской области\*,  Омутнинский межрайонный отдел службы судебных приставов\*  МО МВД России «Омутнинский»\* |
| 5.3 | Проведение совместных мероприятий по выявлению физических лиц – собственников жилых помещений, имеющих в собственности три и более объектов, в целях легализации доходов, получаемых ими от сдачи помещений в аренду | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения,  МР ИФНС России  № 3 по Кировской области\*,  МО МВД России «Омутнинский»\* |
| **6.** | **Проведение работы по привлечению неналоговых доходов** |  |  |  |
| 6.1. | Активизация претензионно-исковой работы по обеспечению взыскания с недобросовестных контрагентов штрафных санкций по муниципальным контрактам | Постоянно | Администрация Омутнинского городского поселения | Обеспечение поступления доходов в бюджет |
| 6.2. | Реализация прогнозного плана приватизации муниципального имущества | Весь период | Отдел управления муниципальным имуществом Администрации Омутнинского городского поселения | Обеспечение поступлений доходов в бюджет не менее 145 тыс. рублей |

Таким образом, используя План мероприятий по повышению собственных доходов в полной мере и решив проблемы планирования собственных доходов, Администрация Омутнинского городского поселения может, не занижая прогнозные данные собственных доходов, ежегодно получать положительные результаты по исполнению бюджета городского поселения.

**Заключение**

Данная дипломная работа была написана согласно актуальности темы и цели поставленной перед ней. Целью работы было изучение планирования и исполнения доходов местного бюджета на примере бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области. В соответствии с целью были поставлены и решены следующие задачи: изучены законодательные и нормативные основы планирования и исполнения доходов бюджетов муниципальных образований; дана социально-экономическая характеристика Омутнинского городского поселения; проанализированы состав, структуру, динамика, планирование и исполнение доходов муниципального образования за 2013 – 2015 годы; изучен порядок планирования доходов бюджета Омутнинского городского поселения; сделаны выводы и предложения по решению проблем планирования и исполнения доходов бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области.

Поставленные цель и задачи обусловили структуру дипломной работы, которая состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Первая глава посвящена рассмотрению теоретических и нормативно-правовых основ осуществления планирования и исполнения доходов бюджетов муниципальных образований. Во второй главе дана социально-экономическая характеристика муниципального образования Омутнинское городское поселение. В третьей главе рассмотрены состав, структура и динамика доходов бюджета муниципального образования, их планирование и исполнение, а также выявлены проблемы планирования и исполнения доходов городского бюджета и пути их решения.

В результате комплексного изучения темы «Планирование и исполнение доходов местного бюджета на примере муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области» были сделаны следующие основные выводы:

- в настоящее время существует обширная теоретическая база по вопросам финансов федерального, региональных и местных бюджетов, их доходности. Однако при этом отсутствуют какие-либо существенные и подробные теоретические работы относительно определения доходности бюджетов;

- при отсутствии теоретических разработок наиболее подходящими методами оценки доходности бюджетов является анализ структуры доходной части бюджета, применение коэффициента устойчивости состояния бюджета, однако полученные результаты позволяют оценить доходность бюджета лишь поверхностно. Более полную оценку доходности бюджета муниципального образования можно провести, используя методы, основанные на расчете интегрального показателя;

- на практике доходность бюджета можно оценить путем контроля за доходной частью бюджета;

- анализ доходной части бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение показал, что собственные доходы бюджета в 2015 году по сравнению с 2013 годом и 2014 годом несколько выросли, чему сопутствовали налоговые и неналоговые поступления. Во всех исследуемых годах идёт перевыполнение плана по доходам.

Несмотря на положительный результат, связанный с ростом собственных доходов и их перевыполнением, были выявлены проблемы планирования и исполнения доходов городского бюджета. Следовательно, были предложены пути решения данных проблем, а это:

- усилить контроль за несоблюдением учета объектов имущества и земель (инвентаризации и процесс постановки на учет муниципального имущества и земельных участков, пересмотр кадастровой стоимости);

- усилить финансовый контроль межведомственной комиссии за регулярное поступление налогов от налогоплательщиков;

- усилить финансовый контроль при формировании бюджета, путем внедрения дистанционного финансового контроля;

- повысить качество информационной осведомленности населения о налогообложении объектов недвижимости и усилить взаимосвязь между регистрирующими, инвентаризирующими и фискальными органами.

Таким образом, дальнейшее изучение проблем планирования и исполнения доходов бюджета целесообразно.

**Список использованной литературы**

1. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
2. Налоговый кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (часть первая) // КонсультантПлюс [Электронный бюджет] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
3. Налоговый кодекс РФ от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ (часть вторая) // КонсультантПлюс [Электронный бюджет] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>
5. Приказ Министерства финансов РФ от 28 декабря 2010 г. № 190н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.consultant.ru>.
6. Бюджетное послание Президента РФ о бюджетной политике в 2013 – 2015 гг. // Официальный сайт президента РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
7. Закон Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»
8. Решение Омутнинской городской Думы от 20.12.2005 № 15 «О принятии Устава муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области»
9. Решение Омутнинской городской Думы от 25.12.2013 № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области»
10. Решение Омутнинской городской Думы от 24.04.2012 № 36 «Об утверждении Программы социально-экономического развития муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области»
11. Решение Омутнинской городской Думы от 22.04.2014 № 20 «Об исполнении бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области за 2013 год»
12. Решение Омутнинской городской Думы от 28.04.2015 № 20 «Об исполнении бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области за 2014 год»
13. Решение Омутнинской городской Думы от 29.04.2016 № 20 «Об исполнении бюджета муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области за 2015 год»
14. Решение Омутнинской городской Думы от 28.12.2015 № 69 «Решение о бюджете муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годы»
15. Решение Омутнинской городской Думы от 26.12.2016 № 72 «Решение о бюджете муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы»
16. Решение Омутнинской городской Думы от 03.02.2015 № 5 «Об утверждении Программы по приватизации имущества муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2015 год»
17. Большой экономический словарь. [Текст] Под ред. А.Б. Борисова - 3-е изд. - М.: Книжный мир, 2010. – 860 с.
18. Беседина, А. Межбюджетные отношения в системе местного самоуправления [Текст] / А. Беседина // Право и экономика. – 2011. - №7. – с. 42-45
19. Бюджетная система РФ [Текст]: Учебное пособие / под ред. проф. В.Ю. Катасонова. – М.: Магистр, 2011. – 312 с.
20. Васильев, В.И. Муниципальное право России [Текст]: Учебник. – М.: Юстицинформ, 2012. – 304 с.
21. Гвоздев, В. Встраивание межбюджетных отношений между субъектами РФ и муниципальными образованиями [Текст] / В. Гвоздев //Муниципальная власть. – 2010. №6. - с. 21-31
22. Гришин, В. А. Финансовая устойчивость бюджета Мурманской области и факторы, влияющие на бюджет. [Текст] // Всероссийская научно-техническая конференция «Наука и образование – 2002» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.mstu.edu.ru/publish/conf/>
23. Исследование проблемы организации контроля исполнения бюджета и использования распорядителями бюджетных средств, ориентированного на достижение конечного результата, и разработка системы критериев, показателей и индикаторов эффективности бюджетных расходов субъектов РФ и муниципальных образований // Счетная палата Владимирской области. Официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.spvo.ru/showpage.php?id=70>
24. Крючкова, Л.В. Государственные и муниципальные финансы: Краткий курс лекций для бакалавров по направлению «экономика» [Текст] - Киров: Вятская ГСХА, 2014. – 212 с.
25. Курченко, Л.Ф. Бюджетная система РФ: субфедеральный и местный уровени [Текст]: Учебное пособие. М.: Дашков и К, 2012. – 369 с.
26. Норматив минимальной бюджетной обеспеченности. // Финансовый словарь. Академик. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/25911>
27. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России // [EasySchool.ru](http://www.easyschool.ru/). [Учебники](http://www.easyschool.ru/books/). [Финансы](http://www.easyschool.ru/books/7/) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.easyschool.ru/books>
28. Сивцева, В.И. Анализ динамики доходов бюджета муниципальных образований на примере муниципального района «Таттинский улус» за период с 2012 по 2015 годы [Текст] // Молодой ученый. – 2015. - №11. – с. 982-985.
29. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» [Текст] (080105) / Под ред. Г. Б. Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. – 703 с.
30. Чернядьева, О. Н. О прогнозе социально-экономического развития Кировской области на 2011 год и на период до 2013 года. Доклад / Правительство Кировской области. Официальный сайт. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ako.kirov.ru/econom/an_doc/prognoz.php>
31. Энциклопедия Омутнинского района [Текст] / Под. Ред. В.И. Киреева – Киров, 2009. – 240 с.
32. Энциклопедия Омутнинского района [Текст] / Под. Ред. В.И. Киреева. – 2-е изд. – Киров, 2011. – 272 с.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**